



ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ
ВЫБОР

**Основные предложения
РОО «Демократический выбор»
в области реформы Вооруженных Сил**

Москва, 2012 г.

Основные предложения РОО «Демократический выбор» в области реформы Вооруженных Сил

Основные проблемы

Сегодняшняя российская армия плохо вооружена, небоеспособна, чрезмерно избыточна по численности. Концепция массовой мобилизационной армии, требующей огромных ресурсов, эксплуатации непригодного для несения профессиональной военной службы гражданского населения, изжила себя – так же как и система призыва в армию, способствующая депрофессионализации Вооруженных Сил и отвлечению работоспособной молодежи от производительной деятельности. Трата огромных ресурсов на поддержание массовой мобилизационной армии не позволяет увеличить зарплату военным, служащим по контракту, до конкурентоспособного уровня. Монополизм и коррупция в ВПК служат тормозом на пути перевооружения армии, неоправданно раздувают издержки на закупку вооружений и военной техники.

Вооруженный конфликт 2008 года с Грузией показал, что российская армия с огромным трудом может вести боевые действия даже против небольшой соседней страны, и совершенно не готова защитить страну в случае более масштабных конфликтов, в связи с чем армия нуждается в кардинальной перестройке сверху донизу.

Создание современной эффективной боеспособной армии требует решения следующих задач:

- Сокращения численности Вооруженных Сил при одновременном повышении их эффективности и боеготовности;
- Отмены призывной системы, способствующей деградации воинского контингента и отвлечению производительной молодежи трудоспособного возраста;
- Обеспечения достойного уровня доходов военнослужащих;
- Перевооружения и модернизации армии сообразно разумным задачам поддержания обороноспособности страны.

Основные принципы разумной военной доктрины

Принципы построения новой современной российской армии должны быть основаны на современной, разумной и адекватной военной доктрине, трезво оценивающей актуальные для России потенциальные военные угрозы и источники конфликтов. Сегодняшняя доктрина делает чрезмерный упор на потенциальном военном противостоянии со странами НАТО, одновременно оголяя обороноспособность страны на наиболее проблемных направлениях – южном и юго-восточном.

Разумная военная доктрина должна учитывать следующее:

- Наиболее существенными источниками потенциальной военной угрозы для России сегодня остаются Китай и страны Ближнего Востока. Россия имеет историю прямых вооруженных конфликтов с этими странами (Китай, 1969 г.) и прямой военной угрозы с их стороны в отношении наших соседей (наступление талибов в Афганистане в 1996 г., сопровождавшееся призывами экспансии в Среднюю Азию) в относительно недавнем прошлом.
- Соревнование с Китаем по возможностям мобилизации личного состава армии – безнадежное дело в силу демографической пропасти между нашими странами. Численность китайской армии составляет сегодня 3 млн. человек, ее

мобилизационные возможности, по отдельным оценкам, - до 140 млн. человек. Для нейтрализации потенциальной китайской военной угрозы необходимо делать ставку не на сухопутную армию, а на развитие высокоточного оружия большой дальности и стратегических ядерных сил. Такая же стратегия должна применяться в отношении ничтожно малой, но гипотетически существующей угрозы возможного конфликта со странами НАТО.

- Существуют все основания предполагать, что основным направлением задействования потенциала Вооруженных Сил на ближайшие десятилетия останутся периодически региональные конфликты, в основном на южном направлении и с участием исламских стран. Для подобных конфликтов России необходимо иметь эффективные и боеготовые силы оперативного реагирования, авиацию. Такие конфликты могут возникать в Центральной Азии, на Ближнем Востоке, корейском полуострове.
- Вопрос присоединения России к различным существующим и потенциальным международным военным альянсам неактуален из-за имеющихся серьезных проблем с эффективностью этих альянсов (НАТО) или неясного военно-политического курса (ШОС). Главная, первоочередная задача – решить вопрос обеспечения обороноспособности страны собственными силами.

Практические шаги по реформированию Вооруженных Сил

1. Численность, структура и финансирование армии

1.1. С учетом основных задач поддержания обороноспособности страны, вытекающих из разумной военной доктрины, России необходима армия общей численностью в 550-600 тысяч человек, около 200 тысяч приходилось бы на наиболее высокотехнологичные рода войск, находящиеся в повышенной боевой готовности (стратегические ядерные силы, включая ракетные войска стратегического назначения, ПВО, военно-космические силы и ракетно-космическую оборону, воздушно-десантные войска), остальное – в основном на ВВС, ВМФ и силы общего назначения сухопутных войск. Концепция массовой мобилизационной армии должны быть упразднена, в армии будут сохранены только части постоянной готовности со 100-процентной укомплектованностью в мирное время, способные быть немедленно задействованными в конфликтах.

1.2. Необходимо отказаться от массовых мотострелковых соединений (сегодня их численность составляет более 300 тыс. человек), предназначенных для ведения широкомасштабной сухопутной войны. Такие войны не ведутся со второй половины XX века, а вероятность их в XXI веке чрезвычайно мала, за исключением войны с Китаем – соревноваться с которым в численности сухопутных войск бессмысленно.

1.3. Необходимо кардинально сократить танковые войска, доказавшие проблематичность своего использования в региональных конфликтах. Танковые соединения должны быть сохранены в умеренном количестве (до 3-5 тысяч танков) с учетом оценки перспектив их полезности в вероятных региональных конфликтах.

1.4. Численность офицеров и сержантов в армии должна составлять по 150 тысяч человек, еще до 300 тысяч человек – рядовой состав.

1.5. Число генералов в армии будет сокращено с нынешнего (примерно 800 человек) до не более 50, число полковников – с 8 до 2 тысяч.

1.6. Целевой ориентир по среднемесячной заработной плате офицера – 4,5 тысячи

долларов в месяц, сержанта – 3 тысячи долларов, рядового – 1,5-2 тысячи долларов. С учетом озвученной целевой численности армии и уровня денежного довольствия военнослужащих, указанных ниже в настоящей программе, требуемый уровень финансирования армии составит:

- по денежному довольствию военнослужащих – до 600 млрд. рублей в год в текущих ценах;
- по текущим расходам (продовольственное и вещевое обеспечение военнослужащих, расходы на ремонт и эксплуатацию военной техники, запчастей, боеприпасы, ГСМ и др.) – до 700 млрд. рублей в год;
- по инвестиционным статьям – закупки и ремонт вооружений и военной техники, капитальное строительство, исследования и разработки – до 700 млрд. рублей в год.

Таким образом, разумный уровень военных расходов России должен составлять около 2 трлн. рублей в год, или 4% ВВП при достижении ВВП уровня в 50 трлн. рублей.

Справочно: 2 трлн. рублей – объем финансирования Вооруженных Сил, примерно соответствующий запланированному в федеральном бюджете на 2013 год, его увеличение возможно за счет планов по сокращению расходов на полицию и спецслужбы.

1.7. В составе федерального бюджета должны ежегодно утверждаться неснижаемые нормативы финансирования закупок ГСМ в натуральном выражении для осуществления нормального тренировочного процесса в ВВС.

1.8. Силы общего назначения должны быть переориентированы на региональные конфликты и операции нового типа (отличающиеся от стандартных войн прошлого) в южном и юго-восточном направлениях. Должны быть резко усовершенствованы системы управления и связи, данные силы должны быть массово оснащены высокоточным оружием большой дальности.

1.9. Необходимо разработать программу развития систем противоракетной обороны нестратегического характера на южном и юго-восточном направлениях (вероятно, в сотрудничестве со странами НАТО) для защиты от потенциальных угроз ракетного удара с этих направлений.

1.10. Системы обеспечения и обслуживания Вооруженных Сил должны быть преимущественно выведены из их состава и переведены на принцип аутсорсинга, основанного на преимущественном использовании гражданских специалистов.

2. Перевооружение армии и реформа ВПК

2.1. Перевооружение армии будет осуществляться по принципу "Отказ от закупок вооружения за рубежом в обмен на конкуренцию в российском ВПК". Конкуренция позволит стабилизировать цены на продукцию оборонного заказа.

2.2. Централизованные холдинги по производству продукции оборонного назначения будут упразднены, будет воссоздана конкуренция по всей цепочке производства оборонной продукции (конструкторские бюро - производители комплектующих - сборочные производства). За счет этого будет снижена стоимость продукции оборонного заказа, непомерно раздутая в настоящее время из-за монополизации сфер конструкторских разработок и производства.

2.3. Отказ от обязательного вмененного содержания мобилизационных мощностей на гражданских производствах.

2.4. На научно-исследовательские разработки, закупки новых вооружений и военной техники должно выделяться не менее 40% федеральных расходов на национальную оборону (при условии прозрачных конкурентных процедур закупку вооружений у различных конкурирующих отечественных производителей).

2.5. Удельный вес новейшей техники с учетом увеличения финансовых возможностей для ее закупок (выделения гарантированного бюджета на инвестиционные статьи и снижения закупочных цен в результате конкуренции) должен достигнуть целевого ориентира в 30-40%.

3. Отмена призыва

3.1. Сокращение численности Вооруженных сил и смена акцентов военной доктрины в сторону развития высокотехнологичных армейских частей позволит (и потребует, в силу совершенно иных профессиональных критериев, предъявляемых к военнослужащим) полностью отказаться от всеобщего призыва на действительную военную службу через 2 года после начала реализации предлагаемой программы преобразований.

3.2. Должна быть создана Национальная гвардия – система резервистов, сформированная из отслуживших офицеров и контрактников, а также увольняемых по сокращению штатов сотрудников полиции и спецслужб в возрасте не старше 50 лет.

4. Общественный контроль над армией

4.1. Необходимо введение эффективного парламентского и гражданского контроля над Вооруженными Силами. Недопустимо принятие стратегических решений по реформированию Вооруженных Сил (военная доктрина, численность, структура и финансирование армии, отмена призыва, перевооружение армии), в отношении которых не получены заключения профильных парламентских комитетов и комиссий, а также заинтересованных неправительственных организаций, которые не были обсуждены с соответствующими парламентскими и неправительственными структурами.

4.2. За Министерством обороны, которое должен возглавлять гражданский чиновник, должны быть закреплены политические и управленческие функции, за Объединенным штабом вооруженных сил – функции военного планирования и непосредственного командования войсками.

4.3. Необходимо обеспечить прозрачность военных доходов и расходов до уровня, соответствующего международным нормам, обеспечить открытость военного бюджета по всем статьям, кроме новых видов вооружения и секретных разработок, публиковать бюджет военных закупок в интернете.

5. Оздоровление морального климата в войсках

5.1. Полный запрет на политическую и религиозную пропаганду в войсках. Обеспечение деполитизированного и светского характера армии.

5.2. Однозначный законодательный запрет на использование армии внутри страны, в политических целях. Квалификация приказов высших должностных лиц об использовании Вооруженных Сил для решения внутривнутриполитических задач как уголовно наказуемого деяния.

5.3. Упразднение военной юстиции и практики закрытого рассмотрения дел об уголовных и административных правонарушениях со стороны военнослужащих.

5.4. Введение института регулярной общественной экспертизы обстановки в войсках. Запрет на дальнейшее пребывание в Вооруженных Силах для офицеров и сержантов, в отношении которых установлены факты насилия над подчиненными и гражданскими лицами, криминального поведения.