



ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ
ВЫБОР

**Основные предложения
РОО «Демократический выбор»
в области реформы полиции**

Москва, 2012 г.

Основные предложения РОО «Демократический выбор» в области реформы полиции

Настоящие предложения подготовлены в развитие опубликованного в 2010 г. доклада «Перестройка МВД: от милицейского произвола к профессиональной полиции», соавтором которого выступил председатель РОО «Демократический выбор» Владимир Милов

Основные проблемы

Главной проблемой российской полиции является ее полная оторванность от нужд населения и интересов обеспечения его безопасности. В России существует жесткая федеральная вертикаль МВД с большим количеством генералов, старших офицеров и крупным центральным аппаратом, нехарактерная для похожих крупных стран с федеральным устройством – в Германии, крупнейших провинциях Канады, Великобритании, США основные функции по охране правопорядка несут региональные или местные подразделения полиции.

Подотчетность органов полиции централизованному начальству в Москве, а не жителям территорий, где эти органы работают, заведомо снижает качество их работы. В сегодняшней «вертикали» усилия полицейских концентрируются не на обеспечении правопорядка, а на отчетности перед начальством, рисовании «снижения преступности» и «высокой раскрываемости». Отсюда – частые случаи замалчивания преступлений, отказ в регистрации заявлений граждан о правонарушениях, попытки для выбивания признательных показаний. Федеральному начальству также нет дела до оперативной обстановки в конкретных местностях – для него важнее вопросы лояльности и отчетности перед руководством страны.

Вместо централизованного Министерства внутренних дел основную роль в обеспечении охраны правопорядка должны играть районные отделы полиции, подотчетные органам местного самоуправления и непосредственно гражданам. Муниципальные сержанты и офицеры полиции должны стать ключевыми должностями в системе обеспечения правопорядка в стране. Главный сегодняшний критерий оценки эффективности работы полиции – пресловутая «раскрываемость преступлений» - должна уступить место более объективным критериям оценки деятельности полиции. Органы полиции должны стать более подотчетными обществу, громоздкий и ненужный центральный аппарат МВД-ГУВД – сокращен. Должна быть введена система мер, стимулирующих ответственность органов полиции перед населением, эффективную борьбу с противозаконными практиками деятельности полиции и их укрывательством, смену имиджа полиции и рост доверия населения к ней.

Наши конкретные предложения

1. Структурные изменения в полиции

1.1 Упразднение федеральной вертикали МВД.

1.2 Ограничение общей численности органов полиции 500-700 тысячами

человек (сегодня численность личного состава МВД составляет порядка 1 млн. 200 тысяч человек). Основные источники сокращения персонала указаны в п.1.4. Вместе с тем необходимо кадровое усиление районного звена полиции, увеличение его укомплектованности, существенное повышение зарплаты районным полицейским офицерам и сержантам.

1.3 Увеличение полномочий районных отделов полиции. Формирование профессиональных районных отделений полиции исходя из численности в 350-500 офицеров полиции на 100 000 человек населения, соответствующей нормативам развитых стран.

1.4 Упразднение:

- полицейского генералитета;
- центральных органов управления МВД и региональных ГУВД;
- внутренних войск МВД (с передачей функций по охране важных объектов частично федеральной транспортной полиции, частично федеральной службе охраны, частично – соответствующим корпоративным структурам (РЖД, Росатому и др.) с использованием услуг частных охранных агентств);
- «отрядов милиции особого назначения» (ОМОН) – силовой политической полиции, не используемой для борьбы с преступностью;
- т.н. «Центра «Э» по борьбе с «экстремизмом» (де-факто политический сыск);
- действующей федеральной вертикали ГИБДД-ГАИ (осуществление функций дорожного патрулирования силами местных отделений полиции).

1.5 Сохранение на федеральном уровне исключительно:

- единой федеральной службы расследований – ФСР, сформированной на базе следственных подразделений различных силовых структур и включающей в себя обособленную федеральную структуру по борьбе с организованной преступностью;
- федеральной транспортной полиции (ответственной за поддержание безопасности на объектах транспорта федерального значения – аэропортах, железных дорогах и т.п.);
- федерального бюро мониторинга преступности численностью не более 2000 человек, в функции которого будет входить:
 - универсальный прием от граждан официальных заявлений о правонарушениях и их передача в районные органы полиции (это необходимо для того, чтобы исключить случаи отказа в приеме заявлений, при этом граждане будут вправе подавать заявления и непосредственно в органы полиции);

- составление и публикация регулярных общедоступных отчетов об оперативной обстановке на конкретных территориях и результатах деятельности конкретных районных отделений полиции.

2. Создание стимулов для эффективной работы полиции и ответственности перед населением

- 2.1 Назначение глав районных отделений полиции исключительно региональными (а на последующем этапе – муниципальными) соответствующими органами представительной власти на состязательной основе.
- 2.2 Отказ от практики контроля результатов работы полиции по принципу "раскрываемости" зарегистрированных преступлений и переход к системе независимого мониторинга оперативной обстановки на территории (число преступлений по видам на тысячу человек населения за период).
- 2.3 Введение системы независимой регистрации заявлений о правонарушениях, не связанной с районными отделениями полиции (с целью исключить возможность занижения показателей преступности через отказ от приема заявлений граждан, сокрытие информации о поданных заявлениях, неправомерную переквалификацию правонарушений), осуществляемых специальной федеральной службой.
- 2.4 Введение нормативов обязательного профилактического патрулирования территории подотчетных районов.
- 2.5 Введение принципа кадровой ротации в органах правопорядка - руководящие должности высшего и среднего звена в органах полиции должны занимать одним сотрудником не более 4-6 лет.
- 2.6 Проведение эксперимента по переходу к прямой выборности глав районной полиции населением в ограниченном числе муниципальных районов по инициативе руководства соответствующих районов с согласия региональных законодательных собраний.

3. Развитие инфраструктуры районного звена полиции

- 3.1 Обеспечение финансирования системы районных отделений полиции за счет (1) адекватного перераспределения налоговой нагрузки от федерального к региональным и от региональных к местным бюджетам (это общее намерение РОО «Демократический выбор» в области налоговой политики), и (2) специальной федеральной программы развития инфраструктуры районной полиции.
- 3.2 Принятие федеральной программы развития инфраструктуры районной полиции. Программа должна предусматривать закупку современного оборудования, автопарка, автоматизацию, строительство новых современных помещений для работы полиции. Действующие здания районных отделов милиции необходимо постепенно демонтировать, поскольку по своей конструкции они не приспособлены для эффективной работы органов правопорядка современного типа.

3.3 Развитие сети профессиональных полицейских академий, постепенное укомплектование корпуса офицеров и сержантов районной полиции выпускниками академий.

4. Общественный контроль за деятельностью полиции

4.1 Повсеместное создание комитетов общественного контроля за деятельностью полиции с широкими, законодательно закрепленными полномочиями по доступу к отчетности и другой информации о деятельности полицейских отделений.

4.2 Введение системы регулярной (ежегодной) отчетности органов полиции перед соответствующими органами представительной власти.

4.3 Ежеквартальная публикация федеральным бюро мониторинга преступности общедоступных отчетов об оперативной обстановке и показателях преступности по всем муниципальным районам и результатах деятельности районных отделений полиции.

5. Борьба с противозаконными практиками деятельности полиции и их укрывательством

5.1 Запрет на назначение в судейский корпус выходцев из силовых структур, в том числе из органов охраны правопорядка, и лишение судейского статуса тех судей, которые имеют такое профессиональное происхождение. Данная мера позволит повысить эффективность функционирования полиции, которая в этом случае будет лишена стимулов к жульничеству за счет круговой поруки с судьями, поддерживающими обвинительный уклон в судах.

5.2 Введение в практику обязательного видеонаблюдения во всех помещениях отделений полиции. Законодательный запрет на принятие судами в качестве доказательств тех показаний, которые не сопровождаются копиями видеозаписей самих допросов подозреваемых.

5.3 Введение штрафов за нарушение правил дорожного движения полицейским автотранспортом, за исключением обстоятельств исключительного характера, бремя доказательства наличия которых должно лежать на сотрудниках полиции.

5.4 Полное упразднение института особых мест заключения для правонарушителей-полицейских (так называемые «ментовские зоны»), отбывание осужденными полицейскими тюремных сроков в общих местах заключения.

5.5 Создание в рамках Федеральной службы расследований специального отдела по борьбе с коррупцией в органах полиции, принимающего от граждан официальные заявления о коррупции (и других правонарушениях) в районной полиции и уполномоченного на расследование соответствующих дел.

5.6 Запрет для полиции на произвольную проверку документов у граждан на улице (один из основных инструментов вымогательства денег у граждан за отсутствие на руках удостоверения личности). При наличии серьезных

оснований мероприятия по установлению личности должны проводиться только в стационарных условиях отделений полиции и только по конкретным основаниям.

5.7 Сотрудники полиции, хотя бы единожды уличенные в коррупции или серьезных нарушениях прав законодательства в ходе службы, должны немедленно увольняться с лишением права дальнейшей работы в органах полиции.

6. Имидж полиции

6.1 Введение системы легко читаемых индивидуальных идентификационных нашивок для служащих полиции и единого номера «горячей линии» для жалоб на сотрудников полиции, допускающих грубое обращение с гражданами. Введение системы штрафов для полицейских, допускающих грубое обращение с гражданами и противозаконное давление на них.

6.2 Совершенствование нормативов физической подготовки для офицеров и сержантов полиции, несущих патрульно-постовую службу.

6.3 Разработка новой полицейской символики и формы, кардинально отличающихся от прежних символов милиции и МВД.

6.4 Оснащение специальной полицейской маркировкой и спецсигналами только автомобилей, непосредственно занятых в патрулировании и преследовании преступников. Руководящие чины полиции не должны иметь права передвигаться со спецсигналами и на автомобилях со специальной маркировкой.
