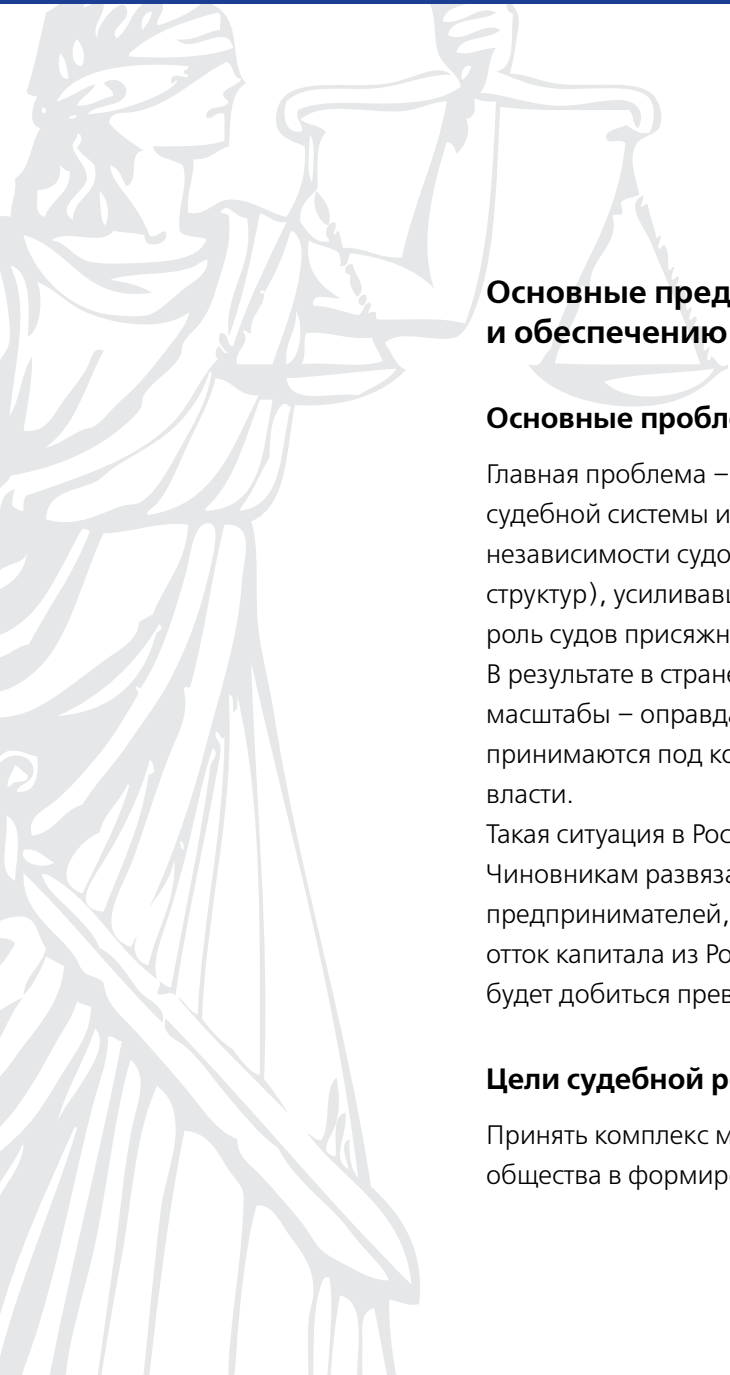




ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ
ВЫБОР

МЫ ДЕЛАЕМ ПОЛИТИКУ ПО-НОВОМУ

**Основные предложения РОО «Демократический выбор»
по судебной реформе**



Основные предложения РОО «Демократический выбор» по судебной реформе и обеспечению подлинной независимости судов

Основные проблемы в судебной сфере

Главная проблема – произошедший в последние 10 лет фактический развал системы независимого правосудия, полное подчинение судебной системы исполнительной власти. Это стало результатом системных действий властей, сознательно разрушавших основы независимости судов, активно внедрявших в судейский корпус ставленников исполнительной власти (и прежде всего силовых структур), усиливавших механизмы административного влияния на деятельность судов, снижавших прозрачность судопроизводства и роль судов присяжных.

В результате в стране массово выносятся неправосудные приговоры, а обвинительный уклон судов приобрел катастрофические масштабы – оправдательные приговоры выносятся менее чем по 1% дел, доходящих до решения суда, часто судебные решения принимаются под копирку материалов гособвинения, не принимаются во внимание доказательства, невыгодные исполнительной власти.

Такая ситуация в России носит повсеместный характер, и угрожает самыми серьезными последствиями для будущего страны. Чиновникам развязаны руки для самых разнообразных форм произвола, нарушения прав граждан, рэкета в отношении предпринимателей, передела собственности. Низкое качество судебной системы остается одним из главных факторов, подстегивающих отток капитала из России. Без обеспечения независимости судов как главной опоры законности и правопорядка в России невозможно будет добиться превращения России в подлинно цивилизованную страну.

Цели судебной реформы

Принять комплекс мер, обеспечивающих резкое снижение зависимости судей от исполнительной власти, усиление роли гражданского общества в формировании судебного корпуса, повышение открытости и состязательности судебного процесса.

Наши конкретные предложения

1. Порядок назначения судей

- Запрет на назначение судьями выходцев из силового корпуса (прокуратура, милиция и т.п.)
- Формирование судейского корпуса из адвокатов, независимых ученых-юристов, положительно зарекомендовавших себя мировых судей
- Формирование новых квалификационных требований к судьям, включающих в себя требование наличия минимум 5-летнего адвокатского стажа, ученой степени или положительных результатов работы в качестве мирового судьи
- Формирование отдельной кассационной судебной инстанции, сформированной только из прошедших конкурсный отбор представителей адвокатуры и ученого сообщества
- Устранение института «регулярной переаттестации» судей
- Реализация на практике положения п.5 ст.13 Федерального закона «О судебной системе Российской Федерации» о конкурсности отбора на должность судей, обеспечение назначений только по итогам публичных конкурсов, с наличием не менее двух претендентов
- Переход к назначению судей президентом только по представлению неправительственных организаций профессионального юридического сообщества (см. пункт б)

2. Порядок лишения судейского статуса

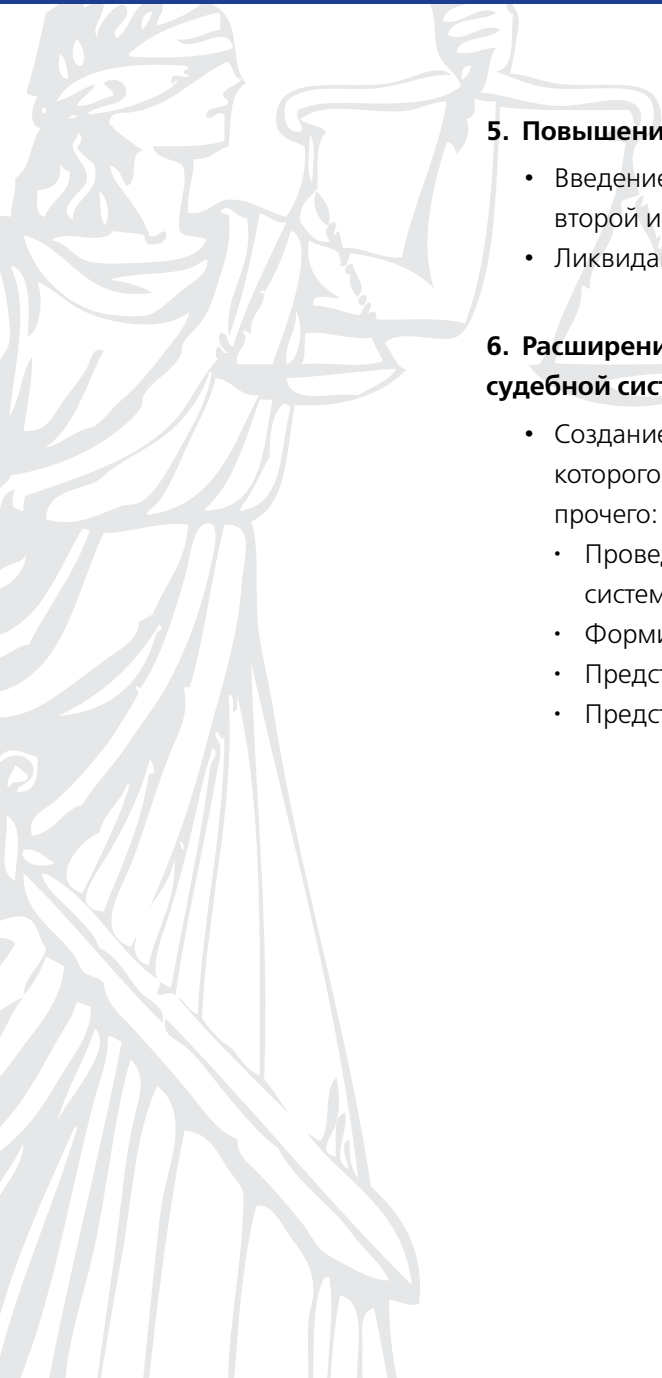
- Введение законодательных оснований для лишения своего статуса судей, уличенных в незаконных контактах с представителями исполнительной власти
- Исключение представителей исполнительной власти из состава квалификационных коллегий, решающих вопрос о лишении судейского статуса
- Постепенный отказ от практики решения вопросов об импичменте судей корпоративным сообществом и переход к порядку, согласно которому лишение статуса судьи будет возможным только квалифицированным большинством депутатов парламента. После формирования нового судебного корпуса лишение статуса судьи будет возможно только квалифицированным большинством депутатов парламента, приостановление полномочий – в рамках специальной процедуры на срок, не превышающий 3 месяцев до решения парламента

3. Обеспечение организационной независимости судов и судей, эффективности и прозрачности их деятельности, снижения судебного произвола

- Пожизненная дисквалификация чиновников, уличенных в попытках давления на суд
- Ликвидация института председателя суда, распределение дел путем публичной жеребьевки
- Изменение географии судебных округов таким образом, чтобы они не совпадали с административно-территориальным делением
- Законодательное закрепление обязанности предусматривать в федеральном бюджете ежегодные расходы на функционирование судебной системы в размере не менее 0,5% ВВП
- Введение обязательного требования для судей и их близких родственников ежегодно публиковать декларации о доходах на сайтах подразделений Судебного департамента при Верховном Суде РФ
- Повышение заработной платы не только судьям, но и конкретным исполнителям в аппаратах судов (специалистам, секретарям, помощникам), стимулируя ускорение прохождения дел по инстанциям, повышение уровня правоприменительной практики, разгрузку работу судов без увеличения численности их аппаратов
- Ограничение полномочий судебных приставов в части вмешательства в личную жизнь граждан - проникновение в жилища, необоснованное ограничение права на свободу передвижения. Право на свободу передвижения и иные политические права могут быть ограничены только судом в рамках приговора за тяжкое уголовное преступление

4. Расширение сферы применения суда присяжных, мировых и третейских судов

- Повсеместное введение судов присяжных для особо тяжких преступлений, мировых судов для мелких и бытовых правонарушений, третейских судов для разрешения конфликтов в экономической области
- Расширение сферы применения судов присяжных в отношении преступлений средней тяжести
- Отмена всех принятых в последние годы решений об ограничении компетенции судов присяжных (кроме ограничения на использование судов присяжных на территории Северного Кавказа)
- Отмена любых норм, допускающих пересмотр решений судов присяжных
- Ограничение возможности роспуска коллегий присяжных во время судебного процесса узким перечнем конкретных и веских оснований
- Отбор присяжных путем публичной жеребьевки, под контролем представителей Национального совета неправительственных организаций профессионального юридического сообщества и представителей СМИ
- Избрание мировых судей и федеральных судей районного звена напрямую населением или утверждение их соответствующими представительными органами местного самоуправления (на выбор соответствующих территорий)
- Введение «кадрового лифта» для положительно зарекомендовавших себя мировых судей – возможности претендовать на должность федерального судьи.



5. Повышение открытости и состязательности судебного процесса

- Введение законодательного требования о ведении обязательных аудио протоколов всех судебных заседаний как первой, так и второй инстанции
- Ликвидация военных судов с передачей их сферы ответственности судам общей юрисдикции

6. Расширение роли общественных и неправительственных организаций в формировании основ функционирования судебной системы

- Создание Национального совета неправительственных организаций профессионального юридического сообщества, в функции которого войдет выработка важных предложений рекомендательного характера для исполнительной и судебной власти, в числе прочего:
 - Проведение конкурсов по отбору кандидатов на должности судей в соответствии с п.5 ст.13 Федерального закона «О судебной системе Российской Федерации»;
 - Формирование квалификационных требований к судьям;
 - Представление кандидатур на должности судей для назначения президентом;
 - Представление интересов профессионального юридического сообщества в квалификационных коллегиях.